Анализ нормативных правовых актов и основные проблемы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

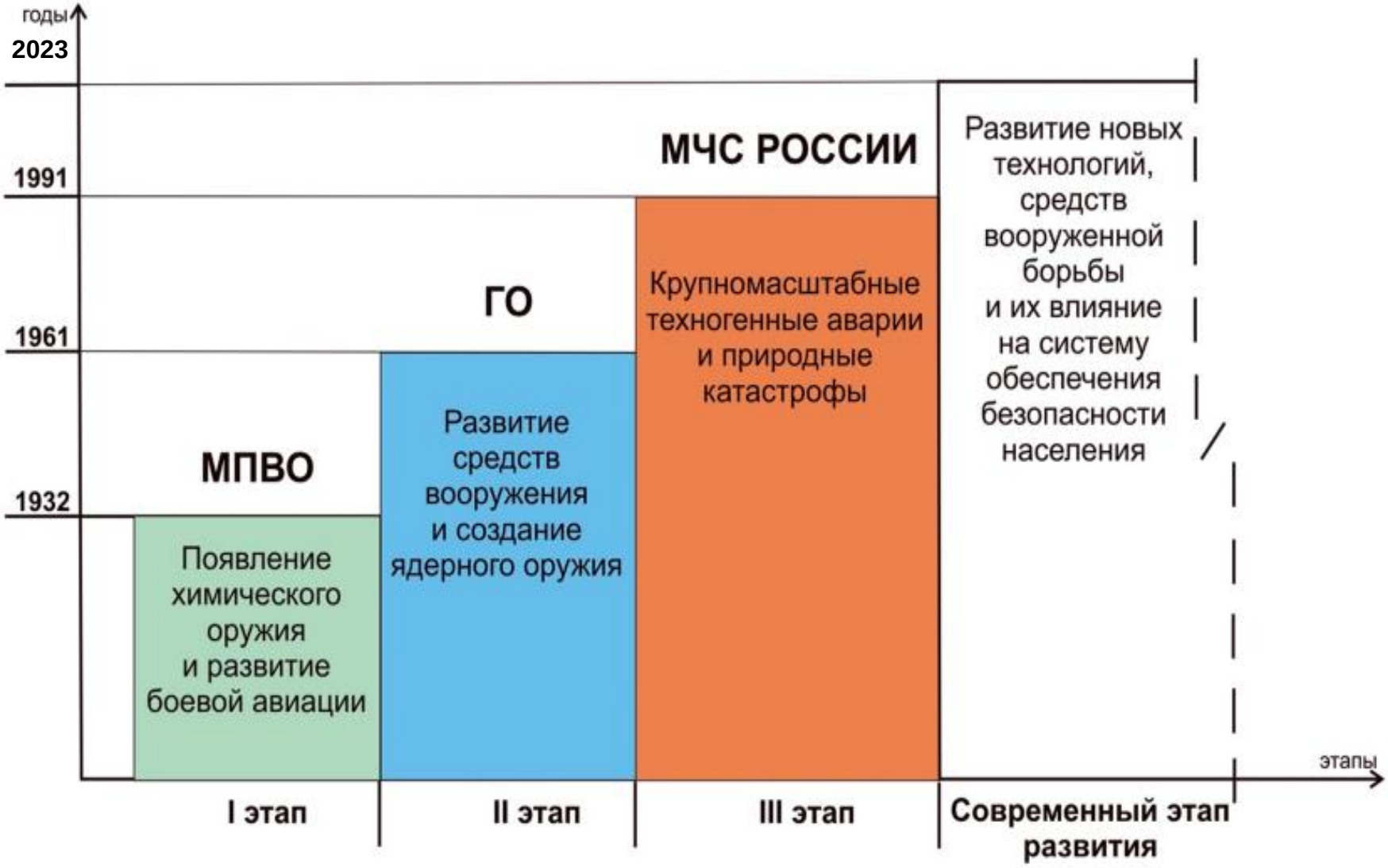
Ведущий научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ),
к.т.н., доцент Аюбов Э.Н.

В современных геополитических условиях безопасность человека, общества и государства зависит от многих факторов. Нельзя оставлять без внимания экономические и политические санкции против России, политическую поляризацию общества и обострение международных отношений.

ФАКТОРЫ СОВРЕМЕННОСТИ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ОПАСНОСТЕЙ И УГРОЗ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Природные и техногенные чрезвычайные ситуации ..... **Вооруженные конфликты**

Социально-экономические потрясения ..... **Информационная война**


годы
2023
1991
1961
1932
МЧС РОССИИ
ГО
МПВО
Развитие новых технологий, средств вооруженной борьбы и их влияние на систему обеспечения безопасности населения
Крупномасштабные техногенные аварии и природные катастрофы
Развитие средств вооружения и создание ядерного оружия
Появление химического оружия и развитие боевой авиации
этапы
I этап
II этап
III этап
Современный этап развития

Конституция
Российской Федерации
Федеральные законы
Указы и распоряжения
Президента РФ
Постановления и распоряжения
Правительства Российской Федерации
Ведомственные акты
федеральных органов исполнительной власти
Нормативные правовые акты
органов исполнительной власти субъектов РФ
и органов местного самоуправления
Локальные акты образовательных организаций

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ

- Федеральный закон РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон РФ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

1. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

- Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;
- Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- Приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»;
- Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».

ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОХОДЯЩИЕ ПОДГОТОВКУ, И ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ПОДГОТОВКИ

ГРУППЫ ОБУЧАЕМОГО НАСЕЛЕНИЯ	ФОРМЫ ПОДГОТОВКИ	
	Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485	**Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841**
Физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем - работающее население	- инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы; - самостоятельное изучение порядка действий в ЧС; - участие в учениях и тренировках	- прохождение вводного инструктажа по ГО по месту работы; - участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов; - самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов
Руководители органов государственной власти	- самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС; - участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках	**Постановлением не определена подготовка данной группы лиц**
Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов РФ (председатели высших исполнительных органов субъектов РФ)	**Постановлением не определена подготовка данной группы лиц**	- самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; - изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне; - личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне

Уровень подготовки ряда должностных лиц характеризуется недостаточным знанием своих прав и обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, отсутствием навыков в умении анализировать и оценивать обстановку, принимать обоснованные и грамотные решения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, управлять силами и средствами при ликвидации их последствий

В системе подготовки наблюдается низкая практическая направленность. Теоретические знания во многом оторваны от практической деятельности

Присутствует факт недостаточного оснащения образовательных организаций современными техническими средствами обучения, отсутствует опыт использования современных технологий и средств обучения

Отмечается недостаточный уровень квалификации педагогических кадров

Отказ от курсового обучения работающего населения. Основной формой подготовки работающего населения в организациях, становится инструктаж по ГО и действиям в ЧС

№ п/п	Мероприятия	Форма учета
1	Внесение изменений в НПА в части нормативного закрепления в качестве обязательной формы подготовки категории «Руководители ФОИВ, высшие должностные лица субъектов РФ (председатели высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации)» (ППр №841) и «Руководители органов государственной власти» (ППр №1485)	Дополнительное профессиональное образование в организациях, находящихся в ведении МЧС России и осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС
2	Физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (неработающее население)	Проинформированы в области ГО, защиты от ЧС и по вопросам обеспечения безопасности
3	Привлечение сельских старост к информационно-просветительской работе с населением	Проведение работы по информированию населения
4	Совершенствование информационной деятельности в области ГО, защиты от ЧС, безопасности жизнедеятельности.	Подготовка типовых информационно-наглядных материалов и их размещение в социально значимых объектах (МФЦ, почта, поликлиники, фонд социальной защиты и т.д.)
5	Совершенствование подготовки населения	Разработка ОМУ по подготовке всех групп населения
6	Совершенствование деятельности УКП ГОЧС	Разработка типового положения по созданию и функционированию УКП ГОЧС в муниципальных образованиях
7	Совершенствование учебно-методического обеспечения подготовки различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС на основе современных образовательных технологий	Разработка и внедрение учебно-методических рекомендаций по организации подготовки различных групп населения Разработка учебного комплекта для подготовки всех групп населения
8	- - - - - - - - -	- - - - - - - - -

ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СВО

ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СВО

ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СВО

Взаимосвязь системы подготовки, способов защиты населения и территорий от угроз и вызовов современности

Обеспечение безопасности населения от угроз военного характера

Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Техносферная и экологическая безопасность, охрана труда

Защита от ЧС природного и техногенного характера

?

……

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Внесение изменений в ФЗ «О гражданской обороне» в части создания штабов ГО на всех уровнях управления, наделения губернаторов полномочиями по введению в действие Планов ГО субъектов РФ, создания служб ГО.
2. Уточнение в Минобороны России исходных данных для планирования мероприятий ГО и корректировка Планов ГО.
3. Внесение изменений в Порядок категорирования по ГО организаций и территорий, а также составление Перечня организаций, продолжающих деятельность в в/время.
4. Создание на базе головных ГУ МЧС России подразделений федерального гос. надзора в области ГО и ЗНТЧС центрального подчинения.
5. Обеспечение свободной реализации СИЗ для населения.
6. Внесение изменений в Указ Президента РФ от 05.07.2021 № 405 «Об утверждении перечня федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, которые вправе разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты по образовательным программам высшего образования» в части наделения Академии гражданской защиты МЧС России и Академия Государственной противопожарной службы МЧС России правом разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты в области гражданской обороны и защиты населения по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки.
7. Наделение МЧС России полномочиями по проведению ежегодных сборов с военнослужащими запаса.

Мероприятия второй очереди

1. Воссоздание региональных центров МЧС России, в первую очередь в Южном и Центральном ФО.
2. Корректировка Положения об оповещении населения с учетом опыта СВО.
3. Внесение изменений в Положение о накоплении запасов ГО.
4. Внесение изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов ГО.
5. Внесение изменений в Положение об организации обеспечения населения СИЗ.
6. Внесение изменений в Порядок эвакуации населения материальных и культурных ценностей.
7. Внесение изменений в Положение о подготовке населения в области ГО и ЗНТЧС и в Перечень должностных лиц, проходящих обучение в области ГО и ЗНТЧС (приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262).

Мероприятия третьей очереди

1. Разработка и принятие ФЗ «О гражданской обороне и защите населения», реализующего интеграцию ГО с РСЧС.
2. Установление обязательных требований к выполнению инженерно-технических мероприятий ГО.
3. Создание новых спасательных центров в Северо-Кавказском ФО, Республике Крым, Калининградской обл. и в новых субъектах РФ. Увеличение штатной численности спасательных воинских формирований на 5 тыс. человек
4. Создание на базе территориальных органов и спасательных центров воинских частей кадра.