



Обзор вступивших в действие изменений в нормативные правовые акты в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

2024

Научный сотрудник 22 НИО 2 НИЦ ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
Колчевская Елена Анатольевна

Нормативная правовая база в области подготовки специалистов и населения по ГО и защиты от ЧС



- ❖ Федеральный закон от 12.02.1998 **N 28-ФЗ** «О гражданской обороне»
- ❖ Федеральный закон от 21.12.1994 **N 68-ФЗ** (ред. от 14.04.2023) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 **N 841** «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. **N 1485** «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. **N 794** «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- ❖ ПРИКАЗ от 23 августа 2023 г. **N 889** о внесении изменений в приказ МЧС РОССИИ от 24 апреля 2020 г. **N 262** «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (Зар.в Минюсте России 25.09.2023 N 75335)

Постановление Правительства РФ от 21.01.2023 N 51

«О внесении ИЗМЕНЕНИЙ в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841»



Обязательная подготовка работников организаций в области ГО и ЧС

В организациях – по месту работы:

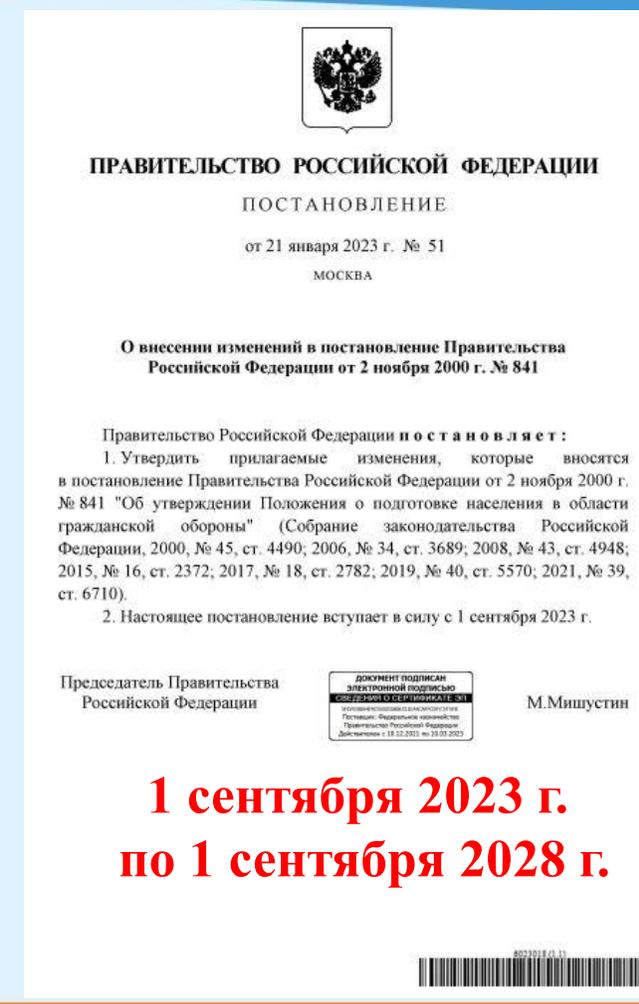
Обучение в области ГО: Вводный инструктаж по ГО со всеми сотрудниками организации, в течении первого месяца работы

Обучение в области защиты от ЧС: Инструктаж по действиям в ЧС со всеми сотрудниками организации, в течении первого месяца работы, потом – ежегодно

В УМЦ и в образовательных организациях по ДПО в области ГО и ЧС:

Обучение в области ГО: ДПО или курсовое обучение для работников ГО, **не реже 1 раза в 5 лет**

Обучение в области защиты от ЧС: ДПО для уполномоченных работников, **не реже 1 раз в 5 лет**



«О внесении ИЗМЕНЕНИЙ в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841»



В настоящее время обязательное обучение по гражданской обороне проходят:

- ❖ главы местных администраций
- ❖ руководители организаций с категорией по ГО, которые работают в военное время
- ❖ руководители служб и формирований, уполномоченные по ГО
- ❖ преподаватели по безопасности жизнедеятельности в школах, колледжах и вузах

С 1 сентября 2024 года еще три категории работников будут обязаны проходить обучение по дополнительным профессиональным программам

- ❑ должностные лица, входящие в составы сборных и приёмных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации организаций и органов местного самоуправления
- ❑ руководители спасательных служб муниципальных образований
- ❑ руководители и педагогические работники организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО

!!! ПРИКАЗ от 23 августа 2023 г. N 889 о внесении изменений в приказ МЧС РОССИИ от 24 апреля 2020 г. N 262 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2023 N 75335) вступает в силу с 1 сентября 2024 г. и действует до 1 сентября 2028 г.

**Постановление Правительства РФ от 21.01.2023 N 51
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841»**



Прохождение ДПО в области ГО необходимо для:

- глав местного самоуправления
- руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, руководителей формирований и служб, руководителей служб и формирований НФГО и НАСФ
- сотрудников государственных, муниципальных органов власти, которые решают задачи в области ГО
- руководителей, педагогов, инструкторов по ГО организаций, обучающих по гражданской обороне

➤ **проводится не реже 1 раза в 5 лет - в течение первого года работы**

«Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»



ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЯ в области защиты от ЧС:

- глав местного самоуправления
 - руководителей организаций, имеющих категорию по гражданской обороне и/или продолжающих работу в военное время
 - руководителей формирований и служб
 - сотрудников органов власти всех уровней и органов местного самоуправления
 - работников организаций, задействованных в решении задач гражданской обороны, в том числе эвакуационных и эвакуационных пунктов
 - сотрудников комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики
 - руководителей, инструкторов и педагогов образовательных учреждений всех уровней и форм, за исключением дошкольного образования, проводящих обучение в сфере гражданской обороны или преподающих **«Основы безопасности и защиты Родины»**, «Безопасность жизнедеятельности»
- ❖ 2 ноября 2023 г. № 1839 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485» и 4 ноября 2023 г. № 1859 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841» в части изменения наименования учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» на **«Основы безопасности и защиты Родины»** (вступает в силу с 1 сентября 2024 г.)

**Постановление Правительства РФ от 21.01.2023 N 51
«О внесении ИЗМЕНЕНИЙ в постановление Правительства
Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841»**



КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ в ОБЛАСТИ ГО

Курсовое обучение нужно проводить только для **личного состава НАСФ и НФГО** (подп. «г» п. 5 Положения № 841)

Примерные Программы МЧС России:

Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС, от 20.11.2020 N 2-4-71-29-11

Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, от 30.10.2020 N 2-4-71-11-10

Обучение в образовательной организации: **не реже 1 раза в 5 лет**

Обучение внутри организации: **1 раз в год**

Постановление Правительства РФ от 21.01.2023 N 51 «О внесении ИЗМЕНЕНИЙ в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841»



Семинары по проблемным вопросам ГО организуют **не реже 2 раз в год:**

- с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований,
- с руководителями (работниками) организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне,
- с руководителями (работниками) организации, продолжающие работу в военное время

**Постановление Правительства РФ от 21.01.2023 N 51
«О внесении ИЗМЕНЕНИЙ в постановление Правительства
Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841»**



Повышение квалификации или курсовое обучение в области ГО:

- генеральные директора категорированных организаций и предприятий, работающих в военное время
- начальники внештатных аварийно-спасательных формирований и служб ГО
- генеральные директора, педагоги, инструкторы учебных центров с программами ДПО по ГО
- ответственные по ГО

Выбор остается на усмотрение организации-работодателя.

ШТРАФ ЗА ОТСУТСТВИЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ГО И ЧС ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ В КОАП РФ СТАТЬЯ 20.7:

- для должностных лиц – от 10 тысяч до 20 тысяч рублей
- для юридических лиц – от 100 тысяч до 200 тысяч рублей

ГОСТ Р 22.2.14-2023

«Безопасность в чрезвычайных ситуациях.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению»

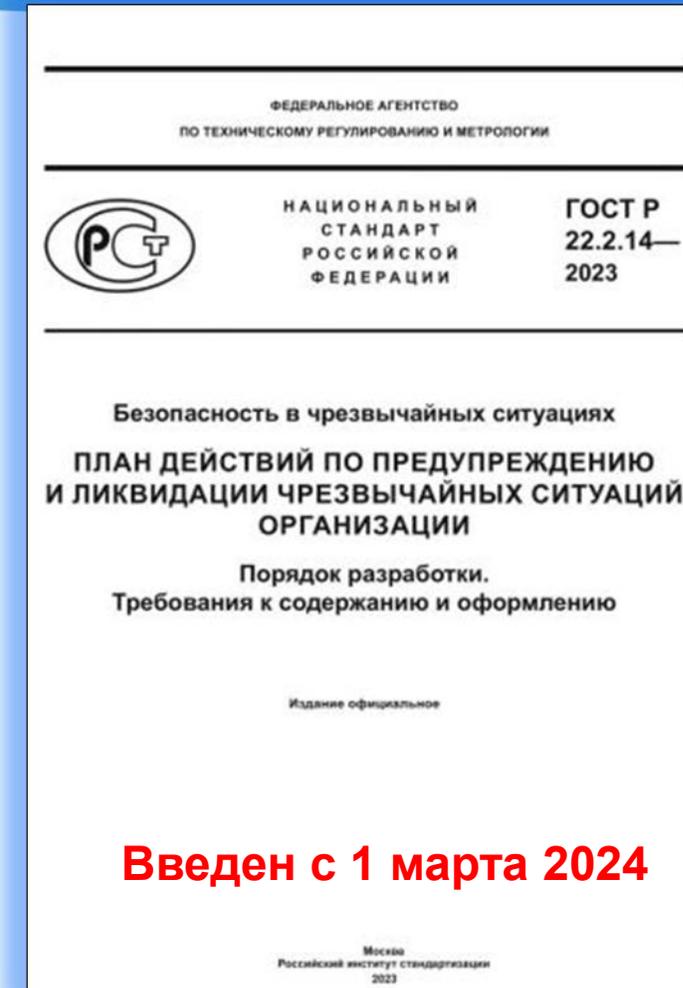


Документ разработан экспертами ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в соответствии с Программой национальной стандартизации в Российской Федерации и Программой межгосударственной стандартизации на 2023 год.

План действий организации разрабатывается организациями:

- отнесенными в соответствии с законодательством Российской Федерации к КВО и (или) ПОО;
- эксплуатирующими ПОО классов опасности III и IV;
- имеющими места массового пребывания людей, определенные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- численность работников которых составляет 50 человек и более;
- определяемыми в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Требования стандарта **не распространяются на организации**, эксплуатирующие объекты обороны и безопасности, объекты использования атомной энергии.



ГОСТ Р 22.2.14-2023



План действий организации или инструкцию должны иметь :

- Собственник объекта (арендодатель);
- Организация, арендующая помещения или производственные площади на объекте.

План действий организации формируется в соответствии с:

- ВЫПИСКОЙ из паспорта безопасности МО,
- плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории МО.

Разрабатывает план:

- структурное подразделение организации, уполномоченное на решение задач в области ГОЧС
- специализированная организация, деятельность которой направлена на разработку документации в области ГОЧС и промышленной безопасности.



Согласование Плана действий организаций

- ❑ со структурными подразделениями (работниками), специально уполномоченными решать задачи в области ГОЧС органов местного самоуправления;
- ❑ с начальником местного пожарно-спасательного гарнизона, руководителями профессиональных АСС или профессиональных АСФ, с которыми заключены договоры на обслуживание объектов организации;
- ❑ ФОИВ (государственными корпорациями), в отношении которых они осуществляют координацию и регулирование деятельности - при необходимости, с учетом специфики деятельности организации;
- ❑ структурными подразделениями (работниками), органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, специально уполномоченных решать задачи в области ГОЧС - при необходимости, с учетом специфики деятельности организации.

!!!Согласованный план действий организации утверждает руководитель организации.



Инструкция по действиям персонала при угрозе возникновения или возникновении ЧС

- разрабатывают** и хранят в структурном подразделении (у работника) организации, специально уполномоченном решать задачи в области ГОЧС
- подписывает** председатель КЧС и ОПБ организации и руководитель структурного подразделения, специально уполномоченными решать задачи в области ГОЧС организации.
- согласовывают** с руководителем структурного подразделения, специально уполномоченного решать задачи в области ГОЧС органа местного самоуправления, а также с начальником местного пожарно-спасательного гарнизона, руководителями профессиональных АСС или профессиональных АСФ, с которыми заключены договоры на обслуживание объектов организации.
- утверждает** руководитель организации

Для организации, арендующих помещения и производственные площади

- согласовывают** со структурным подразделением (работником), специально уполномоченным решать задачи в области ГОЧС органа местного самоуправления и арендодателем или лицом, уполномоченным совершать от имени собственника действия, необходимые для управления имуществом.



Корректировка плана действий организации (инструкции)

- ❑ **Текущая** - проводят при появлении информации, учет которой обеспечивает актуальность и полноту сведений, изложенных в плане действий организации.
- ❑ **Плановая** - проводят ежегодно - до 1 февраля по состоянию на 1 января.
- ❑ **Внеплановая** - проводят при необходимости при введении для органов управления и сил организации режима повышенной готовности, а также по результатам реагирования на ЧС и проведенных учений, тренировок.

Срок действия 5 лет



Условия переработки плана действий организации - ранее истечения срока его действия

- изменения в организационной структуре, направлениях деятельности, производственных показателей организации, существенно влияющих на выполнение мероприятий, отраженных в плане действий организации;
 - выявление новых факторов риска возникновения ЧС в организации;
 - по предписанию надзорного органа.
-
- Уточнение проводят при введении для органов управления и сил РСЧС организации режима **"повышенная готовность"**.
 - План действий организации вводится при угрозе возникновения и возникновении ЧС.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!