



Совершенствование обеспечения  
различных категорий населения  
средствами коллективной защиты

2024

Старший научный сотрудник 23 НИО  
В. Г. Кумохин

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



1. Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от **13 июля 1961 года № 639-275** утверждено **«Положение о Гражданской обороне СССР»**, которым был определен порядок накопления и поддержания в готовности средств индивидуальной и коллективной защиты населения.
2. **4 ноября 1963 года № 1132-416** принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР **«О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения»**.
3. Проектирование ЗС ГО осуществлялось в соответствии с требованиями **СН 405-70 «Указания по проектированию убежищ гражданской обороны»**, **СН 427-71 «Указания по проектированию противорадиационных укрытий»**, а также **СНиП II-11-77 «Защитные сооружения гражданской обороны»**, в который в **1985 г.** было внесено изменение №1. Индекс стандарта изменен на **СНиП II-11-77\***.

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



4. **29 ноября 1999 года** утверждено постановление Правительства Российской Федерации № 1309 «*О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны*».
5. Проектирование ЗС ГО с **2014 года** осуществлялось в соответствии с **СП 88.13330.2014** «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77\*» (утв. приказом Минстроя России от 21.12.2022 №1101/пр).
6. **В 2016 году** разработано **изменение № 1 к СП 88.13330.2014**, в которое в качестве ЗС ГО для защиты работников на объектах, имеющих категорию по ГО (по численности наибольшей работающей смены, НРС), включены **укрытия**.
7. **В 2018 году** разработано **изменение № 2 к СП 88.13330.2014**, в которое был включен новый тип защитных сооружений гражданской обороны — **ЗС ГО блок-модульного типа (БМТ)**.
8. **В 2021 году** утвержден национальный стандарт **ГОСТ Р 42.4.08-2021** Гражданская оборона. Сооружения быстровозводимые блок-модульного типа полной заводской готовности. Общие требования (приказ Росстандарта от 08.09.2021 № 926-ст).
9. **В 2022 году** осуществлен пересмотр **СП 88.13330.2014**. Индекс действующего документа **СП 88.13330.2022**.

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



**10. В 2023 году** принят национальный стандарт ГОСТ Р 42.4.16-2023 «Гражданская оборона. Приспособление заглубленных помещений для укрытия населения. Общие требования» (пр. Росстандарта от 23.11.2023 № 1470-ст).

В настоящем стандарте устанавливаются общие требования к процессам приспособления заглубленных помещений существующих и проектируемых зданий различных конструктивных схем в мирное время, в период мобилизации и в военное время для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия ОСП, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Содержание

1. Область применения, 2. Нормативные ссылки, 3. Термины и определения.

4. Общие положения.

5. Порядок приспособления заглубленных помещений для укрытия населения.

6. Конструктивные и объемно-планировочные требования к заглубленным помещениям.

7. Обследование заглубленных помещений существующих зданий и сооружений с оценкой возможности их приспособления для укрытия населения.

8. Основные положения по усилению несущих конструкций заглубленных помещений.

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



К заглубленным помещениям, в общем случае, относятся следующие **группы помещений**:

- 1 группа:** - подвалы жилых зданий с отметкой верха перекрытия, расположенного ниже планировочной отметки земли;
- 2 группа:** - гаражи, складские и другие помещения, расположенные в подвальных этажах отдельно стоящих зданий и сооружений, в том числе в торговых и развлекательных центрах, с отметкой верха перекрытия, расположенного ниже планировочной отметки земли;  
- сооружения метрополитена;
- 3 группа:** - подвалы зданий и сооружений с отметкой верха пола, расположенного ниже планировочной отметки земли;
- 4 группа:** - помещения транспортных сооружений городской инфраструктуры (автомобильные и железнодорожные (трамвайные) подземные тоннели, подземные переходы и т.п.);  
- подземные горные выработки.

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



**11.** Утверждены изменения № 1 к СП 263.1325800.2016 «Приспособление метрополитенов под защитные сооружения гражданской обороны. Общие правила проектирования». Приказ Министра России от **28.12.2023** № 1017/Пр.

Настоящий свод правил устанавливает требования к приспособлению реконструируемых и вновь строящихся и эксплуатируемых станций и линий метрополитенов под защитные сооружения гражданской обороны (*убежища, противорадиационные укрытия, укрытия*), **а также под заглубленные помещения для защиты населения от действия обычных средств поражения, которые следует соблюдать при проектировании и эксплуатации объектов метрополитенов.**

- **Проведена актуализация отдельных положений по приспособлению метрополитенов под защитные сооружения гражданской обороны;**
- **Разработаны требования по приспособлению метрополитенов под заглубленные помещения для укрытия населения от фугасного и осколочного действия ОСП, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.**

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



**12.** Разработаны изменения № 1 к СП 93.13330.2016 «Защитные сооружения гражданской обороны в подземных горных выработках. Актуализированная редакция СНиП 2.01.54-84», которые направлены на утверждение в Минстрой России.

Целью разработки проекта Изменений к СП 93.13330.2016 является пересмотр (актуализация) ранее утвержденного СП и необходимость **повышения уровня гармонизации нормативных требований с действующими нормативными документами** в области гражданской обороны, в частности **приспособления подземных горных выработок под заглубленные сооружения для укрытия населения.**

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



**13.** В 2023 году разработаны Предложения по внесению изменений в **Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны** (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»).

**Пункт 2.** К объектам гражданской обороны относятся:

- иные объекты гражданской обороны – *предложено исключить*;
- **защитное сооружение гражданской обороны** - специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характеров в мирное время, в том числе создаваемое с применением сооружений блок-модульного типа полной заводской готовности. – *предложено изменить*
- **заглубленное помещение, а также сооружение подземного пространства (включая метрополитен), приспособленное для укрытия населения** - часть объема здания или сооружения полностью или частично заглубленного в грунт, ограниченная ограждающими и несущими строительными конструкциями, предназначенная для защиты укрываемого населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности. – *предложено дополнить*

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



**Пункт 3. ... Укрытия создаются:**

- для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и **продолжающей в соответствии с законодательством Российской Федерации в области мобилизационной подготовки и мобилизации свою деятельность в военное время**, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного загрязнения, за исключением работников организации, обеспечивающей прием и укрытие населения в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка.

**Укрытие части населения, которому оказывается специализированная медицинская помощь в стационарных условиях и в условиях дневного стационара в учреждении здравоохранения, осуществляется в защитном сооружении гражданской обороны совместно с работающей сменой учреждения.**

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



## Пункт 4. ...

Для укрытия населения, не указанного в пункте 3 настоящего Порядка, используются имеющиеся защитные сооружения гражданской обороны, **а при их отсутствии** — заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства (включая метрополитены), **приспособленные в мирное время, в период мобилизации и в военное время для укрытия населения.**

Под населением понимаются **граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства**, временно или постоянно проживающие в Российской Федерации, либо признанные беженцами или получившими временное убежище на территории Российской Федерации, а также иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации и осуществляющие в установленном порядке трудовую деятельность.

Работники организации, обеспечивающей прием и укрытие населения в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка, укрываются совместно с укрываемым в организации населением.

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



**14.** В 2023 году разработаны Предложения по внесению изменений в приказ МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

- по разделу II «Порядок учета защитных сооружений» — на основании анализа результатов рассмотрения документации на снятия с учета ЗС ГО (изменение типа);
- по разделу III «Требования к эксплуатации защитных сооружений» — на основании актуализации проблемных вопросов, приводящих к снижению готовности ЗС ГО и утраты расчетных защитных свойств, определенных на основании анализа их готовности по паспортным данным.

# 1. Развитие нормативной базы по проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны



## **15. В 2023 году разработаны Предложения по внесению изменений № 1 в СП 88.13330.2022 «Защитные сооружения гражданской обороны».**

Необходимость внесения изменений № 1 в СП 88.13330.2022 «Защитные сооружения гражданской обороны» вызвана:

1. Внесением изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утв. постановлением Правительства РФ № 1309;
2. Опытной эксплуатацией убежища гражданской обороны блок-модульного типа;
3. Уточнением положений расчета противорадиационной защиты убежищ и ПРУ ГО;
4. Уточнение отдельных положений по расчету ЗС ГО и заглубленных помещений на действие ОСП;
5. Уточнение отдельных положений по оценке загазованности территории размещения убежищ ГО при пожарах техногенного и природного характеров.

## 2. Проект «Регламента межведомственного взаимодействия МЧС России и Минобороны России при осуществлении мероприятий в области создания, эксплуатации и использования по назначению защитных сооружений гражданской обороны».



### Участники взаимодействия на федеральном уровне:

- со стороны МЧС России – курирующее подразделение центрального аппарата – Департамент гражданской обороны и защиты населения;
- со стороны Минобороны России – Главное командование Сухопутных войск, Национальный центр управления обороной Российской Федерации, центры управлений главных командований видов (командований родов войск) ВС РФ, центральные органы военного управления.

### Участники взаимодействия на региональном уровне:

- со стороны МЧС России – **Главные управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;**
- со стороны Минобороны России – **территориальный центр управления объединения, пункт управления соединения, воинской части, командир которого является начальником территориального (местного) гарнизона.**

## 2. Проект «Регламента межведомственного взаимодействия МЧС России и Минобороны России».



### Состав информационных сведений:

С учётом указанного перечня вопросов информационные сведения могут содержать данные планового либо технического характера.

**Информационные сведения планового характера** составляют данные по выполнению положений, предусмотренных «Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)», утверждённым приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП, в части требований по инженерной защите населения.

**Информационные сведения технического характера** составляют данные, имеющие признаки актуальности, научной или практической новизны в области создания и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и представляющие взаимный интерес для участников взаимодействия настоящего Регламента.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ



1. Предложено классифицировать все возможные виды заглубленных помещений, приспособляемых для укрытия населения по 4-м группам, в зависимости от их защитных свойств в отношении ОСП, а также от их соответствия требованиям, предъявляемым к заглубленным помещениям.
2. Разработаны требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям строительных конструкций, а также инженерно-техническим системам заглубленных помещений.
3. Разработаны рекомендации к структурным подразделениям органов местного самоуправления, учреждениям и организациям, уполномоченным на решение задач ГО, по вопросам, связанным с предоставлением населению заглубленных помещений.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ



4. Возможность наращивания инженерной защиты населения за счёт использования заглубленных и других помещений подземного пространства, позволит существенно снизить затраты бюджета на возведение новых и реконструкцию существующих ЗС ГО.
5. В результате выполнения данной работы внесены предложения в изменение следующих правовых, нормативных и технических документов:
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309;
  - приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583;
  - СП 263.1325800.2016 «Приспособление метрополитенов под защитные сооружения гражданской обороны. Общие правила проектирования»;
  - СП 93.13330.2016 «СНиП 2.01.54-84 Защитные сооружения гражданской обороны в подземных горных выработках»;
  - СП 88.13330.2022 «Защитные сооружения гражданской обороны».

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ



6. Утвержден ГОСТ Р 42.4.16-2023 «Гражданская оборона. Приспособление заглубленных помещений для укрытия населения. Общие требования», приказ Росстандарта от 23.11.2023 № 1470-ст.
7. Подготовлен проект «Регламента межведомственного взаимодействия МЧС России и Минобороны России при осуществлении мероприятий в области создания, эксплуатации и использования по назначению защитных сооружений гражданской обороны».
8. Внедрение в практику указанных предложений и проектов правовых, нормативных и технических документов позволит повысить защиту населения в условиях современных военных конфликтов.



*Спасибо за внимание!*

---